На основу члана 23 Статута Брчко дистрикта Босне и Херцеговине – пречишћени текст ("Службени гласник Брчко дистрикта БиХ" број 19/06), Скупштина Брчко дистрикта БиХ на 39. сједници одржаној 13. децембра 2006. године, усваја

ЗАКОН
О КОНЦЕСИЈАМА БРЧКО ДИСТРИКТА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1
(Предмет закона)

(1) Овим законом уређују се предмет, поступак и начин под којим се могу додјељивати концесије у Брчко дистрикту БиХ (у даљем тексту: Дистрикт), оснивање Комисије за концесије, поступак јавног прикупљања понуда, садржај уговора о концесији, престанак уговора о концесији, права и обавезе концесионара и друга питања од значаја за додјелу концесија на територији Дистрикта.

(2) Овим законом утврђују се услови под којим се домаћим или страним правним лицима могу додјељивати концесије за обезбјеђивање инфраструктуре и услуга, експлоатације природних ресурса, и објеката који служе њиховом искоришћавању, финансирању, пројектовању, изградњи, обнови, одржавању и/или руковођењу радом инфраструктуре и за њу везаних објеката и уређаја у областима које су у надлежности Дистрикта.

Члан 2
(Циљ Закона)

Циљ овог закона је да створи јаван и доступан, недискриминаторан и јасан правни оквир за утврђивање услова под којима се домаћим и страним правним лицима могу додјељивати концесије у Дистрикту и стимулисање улагања страног капитала у областима из члана 1 става 2 овог закона.

Члан 3
(Дефиниције)

Појмови који се користе у овом закону имају сљедеће значење:

a) **"Концедент"** – Брчко дистрикт БиХ;
b) **"Концесија"** – право које концедент додјељује концесионару на одређено вријеме и под одређеним условима у сврху обављања привредних дјелатности коришћењем природних богатстава, добара у општој употреби и обављању дјелатности од општег интереса;
c) **"Концесионар"** – правно лице основано у складу са законима Дистрикта у власништву домаћег и/или страног правног и/или физичког лица, коме се додјељује концесија и које извршава уговор о концесији у складу са овим законом.

Члан 4
(Посебан облик концесије Б.О.Т. систем)

Посебан облик концесије, у смислу овог закона, је уступање изградње објеката, постројења или погона, путем финансирања пројеката по БОТ систему (build – operate – transfer / изгради – користи – предај), који се заснива на уговору о изградњи и

финансирању комплетног објекта, постројења или погона, његовом коришћењу и предаји у својину Дистрикта у уговореном року који не може бити дужи од 30 година.

Члан 5
(Одлука о утврђивању политике за додјелу концесије)

(1) Одлуку о утврђивању политике за додјелу концесија (у даљем тексту: одлука о политици) доноси Скупштина Брчко дистрикта БиХ на предлог градоначелника у којем се даје опис привредних сектора и индустријских области које се могу додијелити у концесију.

(2) Одлука о политици објављује се у «Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ».

Члан 6
(Услови додјеле концесије)

(1) Концесија се додјељује под условом да се обезбиједи:
a) рационално коришћење природног богатства или добра у општој употреби;
b) техничко-технолошко унапређивање дјелатности која је предмет концесије, односно техничко-технолошко јединство система у области инфраструктуре, ефикасно функционисање и рационално управљање тим системима;
c) заштита и унапређивање животне средине у складу с прописима о заштити животне средине.

(2) Природна богатства и добра у општој употреби, као и објекти, уређаји и постројења које користе јавна предузећа чији је оснивач Дистрикт могу се дати у концесију другом лицу, под условом да та јавна предузећа не могу обезбиједити њихово рационално коришћење, односно несметано функционисање у складу с прописима којима се уређује обављање дјелатности тих предузећа.

Члан 7
(Предмет концесије)

(1) Предмет концесије према одредбама овог закона може бити:
a) изградња, доградња и коришћење или коришћење:
1) путева и припадајућих инфраструктурних објеката;
2) жељезничких пруга, пловних канала и лука;
3) аеродрома;

б) коришћење водотока и других вода;

ц) изградња енергетских објеката;

д) изградња и/или коришћење хидроакумулација, изузев преноса електричне енергије;

е) истраживање и/или коришћење енергетских и других минералних сировина;

ф) истраживање и/или коришћење сирове нафте и земног гаса;

г) коришћење грађевинског земљишта;

и) ловство и риболов;

ј) изградња, коришћење и управљање цјевоводним транспортом нафте и гаса и складишћење у цјевоводима и терминалима;

к) поштанске и телекомуникационе услуге, изузев заједничких и међународних комуникација из члана III.1 (х) Устава Босне и Херцеговине;

л) путнички и теретни жељезнички саобраћај;

љ) јавни линијски превоз лица;

м) коришћење љековитих, термалних и минералних вода;

н) истраживање и/или коришћење неметалних минералних сировина, укључујући све секундарне минералне сировине утврђене посебним законом;

њ) хидромелиорациони системи и системи за вађење материјала из водотока и водних површина;

о) уређивање и/или коришћење корита, обала ријека и језера;

п) коришћење пољопривредног земљишта;

р) хотели и остали туристички објекти;

с) простори и објекти природног и грађевинског насљеђа.

(2) Предмет концесије може бити и право обављања дјелатности комуналних и других јавних служби што се утврђује посебним законом.

II. ПОСТУПАК И НАЧИН ДОДЈЕЛЕ КОНЦЕСИЈЕ

Члан 8
(Предлог за додјелу концесије)

(1) Одјељење у чијој је надлежности предмет концесије за сваки пројекат из одлуке о политици подноси градоначелнику предлог за додјелу концесије.

(2) Заинтересовано лице може да упути одјељењу Владе из става 1 овог члана иницијативу ради подношења предлога за давање концесије.

(3) Одјељење, односно заинтересовано лице израђује студију економске оправданости за сваки пројекат који је предвиђен за давање у концесију, прије позивања потенцијалних понуђача, те је доставља уз предлог за додјелу концесије.

(4) Концедент обезбјеђује ревидирану студију економске оправданости.

(5) О одлуци по предлогу за додјелу концесије градоначелник обавјештава подносиоца најкасније у року од 90 дана од дана пријема предлога.

Члан 9
(Одобравање концесионог пројекта)

(1) Градоначелник на основу ревидиране студије економске оправданости одобрава концесиони пројекат узимајући у обзир сљедеће:

а) утицај пројекта на додјелу услуга корисницима;

б) утицај пројекта на накнаду која се наплаћује корисницима;

ц) да ли се пројекат уклапа у циљеве утврђене у одлуци о политици;

д) економске ефекте пројекта за Дистрикт.

(2) Одлука о одобравању концесионог пројекта садржи:

а) предмет концесије и одређивање подручја на коме ће се вршити концесиона дјелатност;

б) рок трајања концесије;

ц) основне елементе јавног позива, информације и упутства у погледу потребне документације;

д) услове које мора да испуњава концесионар;

е) критеријуме на основу којих се бира најповољнија понуда;

ф) услове и начин обављања концесионе дјелатности (услови и начин пружања услуга корисницима и друго);

г) услове у погледу заштите животне средине, безбједности и заштите здравља на раду запослених код концесионара;

х) врсту и висину гаранције или других средстава обезбјеђења за извршавање концесије;

и) начин одређивања концесионе накнаде;

ј) друге елементе од значаја за уређивање међусобних права и обавеза концесионара и концедента.

Члан 10
(Начин додјеле концесије)

Концесија се додјељује на основу претходно спроведеног поступка јавног позива.

III. ЈАВНИ ПОЗИВ

Члан 11
(Објављивање и садржај јавног позива)

(1) Канцеларија за управљање имовином Дистрикта (у даљем тексту: Канцеларија) објављује позив за јавно прикупљање понуда за додјелу концесије у року од 30 (тридесет) дана од дана пријема одлуке о одобравању концесионог пројекта.

(2) Јавни позив за прикупљање понуда садржи:

а) опис пројекта;

б) дефиницију економских и правних услова и захтјева који се односе на пројекат;

ц) принципе и методе израчунавања накнаде за концесију;

д) износ накнаде за концесију и накнаде и таксе за учешће на јавном позиву;

е) опис средстава и имовине која се даје на располагање концесионару;

ф) критеријуме за оцјењивање понуда и додјељивање концесије, засноване на јасним и јавним, и свима доступним принципима недискриминације;

г) рок за достављање понуда, који не може бити краћи од 60 (шездесет) дана, од дана објављивања јавног позива;

х) списак потребних дозвола и одобрења или других овлашћења;

и) пореске олакшице које су везане за пројекат, ако постоје;

ј) датум, мјесто и вријеме отварања понуде;

к) клаузулу да се непотпуне и неблаговремене понуде неће узети у разматрање;

л) нацрт уговора о концесији.

(3) Јавни позив за прикупљање понуда објављује се у «Службеном гласнику БиХ» и «Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ» и дневним листовима са сједиштем на подручју Федерације Босне и Херцеговине и Републике Српске.

(4) Јавни позив за прикупљање понуда може се објавити и на други погодан начин (интернет, електронски медији и др.).

IV. КОМИСИЈА ЗА КОНЦЕСИЈЕ

Члан 12
(Именовање и састав Комисије)

(1) Чланове Комисије за концесије Брчко дистрикта БиХ (у даљем тексту: Комисија), за сваку појединачну концесију, именује градоначелник најкасније 7 (седам) дана прије отварања понуда из јавног позива.

(2) Комисија се састоји од предсједника, замјеника предсједника и три члана који се бирају из реда афирмисаних стручњака из сектора за које се додјељује концесија.

(3) Чланови Комисије не могу бити лица која:

а) су осуђивана због кривичног дјела или се против њих води кривични поступак;

б) су у међусобном сродству или браку;

ц) имају директних и индиректних интереса у било којој активности, која би довела до сукоба личних интереса с њиховим службеним дужностима;

д) обављају политичке функције.

(4) Административне послове за Комисију обавља Канцеларија.

Члан 13
(Рад Комисије)

(1) Комисија врши избор и доноси одлуку о избору најповољнијег понуђача који је испунио и задовољио све критеријуме утврђене у јавном позиву најкасније у року од 30 (тридесет) дана од дана отварања понуда.

(2) По спроведеном поступку о избору најповољнијег понуђача Комисија обавјештава градоначелника и све учеснике о резултатима поступка у року од 8 (осам) дана од дана доношења одлуке.

Члан 14
(Жалба на одлуку о избору најповољнијег понуђача)

(1) На одлуку Комисије о избору најповољнијег понуђача може се изјавити жалба Апелационој комисији Брчко дистрикта БиХ у року од 15 (петнаест) дана од дана пријема обавјештења.

(2) Жалба одлаже доношење одлуке о додјели концесије.

(3) Против одлуке Апелационе комисије може се покренути управни спор подношењем тужбе Основном суду Брчко дистрикта БиХ у року од 30 (тридесет) дана од дана пријема одлуке.

(4) Коначна одлука о избору најповољнијег понуђача је обавезујућа за градоначелника.

V. ДОДЈЕЛА КОНЦЕСИЈЕ

Члан 15
(Додјела концесије)

(1) На основу коначне одлуке о избору најповољнијег понуђача градоначелник доноси одлуку о додјели концесије у року од 8 (осам) дана од дана пријема кончне одлуке.

(2) Одлука о додјели концесије садржи:
а) предмет концесије;
б) назив концесионара;
ц) рок на који је закључен уговор о концесији;
д) рок за закључење уговора о концесији.

(3) Одлуку о додјели концесије градоначелник доставља Скупштини Брчко дистрикта БиХ на сагласност.

(4) По добијању сагласности од Скупштине Брчко дистрикта БиХ одлука о додјели концесије објављује се у «Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ».

VI. УГОВОР О КОНЦЕСИЈИ

Члан 16
(Закључење уговора о концесији)

(1) Уговор о концесији закључују концедент и концесионар.

(2) Уговор о концесији закључује се на период који не може бити дужи од 30 (тридесет) година. Ако се појаве изузетне околности које захтијевају улагања за која је потребан дужи временски период, уговорени рок може да се продужи, али не може бити дужи од 50 (педесет) година.

(3) Уговор о концесији не може се закључити без претходног мишљења Правобранилаштва Брчко дистрикта БиХ.

(4) Уговор о концесији закључује се и спроводи у складу с прописима Дистрикта.

Члан 17
(Садржај уговора о концесији)

Уговор о концесији садржи:

а) садржај и обим концесије;

б) права и обавезе уговорних страна, укључујући и обавезу пружања сигурне услуге корисницима по најнижим цијенама, с обзиром на околности;

ц) радње везане за добијање потребних овлашћења за спровођење активности у складу са уговором о концесији;

д) услове инвестирања;

е) средства и имовину коју на располагање даје Дистрикт;

ф) санкције и накнаде за неиспуњавање обавеза уговорних страна;

г) раскид уговора и поступак у случају раскида уговора прије датума престанка утврђеног уговором;

х) начин рјешавања спорова, укључујући и међународну арбитражу, ако се уговорне стране о томе договоре;

и) мјере за омогућавање финансирања пројекта;

ј) опис догађаја који се сматрају вишом силом;

к) одређивање и усклађивање тарифа;

л) вријеме на које се уговор закључује;

љ) висину накнаде за концесију;

м) обавезе концесионара у области заштите околине;

н) услове, начин и вријеме коришћења концесије;

њ) остале елементе битне за предмет концесије.

Члан 18
(Престанак уговора о концесији)

Уговор о концесији престаје:

а) истеком уговореног рока;

б) отварањем стечајног поступка над концесионаром;

ц) престанком постојања предмета концесије;

д) раскидом уговора о концесији.

Члан 19
(Раскид уговора о концесији)

Уговор о концесији може се раскинути:
а) ако концесионар или концедент не испуњавају уговорне обавезе;

б) ако концесионар обавља дјелатност на начин супротан одредбама концесионог уговора.

Члан 20
(Пренос концесије)

(1) Концесионар може добијену концесију пренијети другом лицу уз сагласност концедента.

(2) Нови концесионар преузима права и обавезе претходног концесионара, на начин и под условима предвиђеним посебним уговором о концесији.

(3) Уговор о преносу концесије закључен без сагласности концедента ништаван је.

(4) Уговор о преносу концесије не може се закључити без претходног мишљења Правобранилаштва Брчко дистрикта БиХ.

Члан 21
(Подношење извјештаја о реализацији уговора о концесијама)

Канцеларија подноси градоначелнику, најмање једном годишње, извјештај о реализацији уговора о концесијама.

VII. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ КОНЦЕСИОНАРА

Члан 22
(Права концесионара)

Концесионар има право посједовања и коришћења средстава и имовине које му концедент ставља на располагање, у складу са уговором о концесији.

Члан 23
(Обавезе концесионара)

(1) Концесионар је дужан да обавља дјелатност која је утврђена као предмет концесије у уговору о концесији и не може је проширити мимо обима утврђеног уговором о концесији.

(2) Концесионар припрема уговоре о пружању услуга којима се утврђује пословни однос концесионара и корисника услуга, које одобрава концедент.

(3) Уколико се не добије одобрење концедента, власник у концесионару не може пренијети другом лицу директно или индиректно више од 1/3 гласачких права.

VIII. НАДЗОР

Члан 24
(Надзор над спровођењем уговора о концесији)

Надзор над спровођењем уговора о концесији врши Канцеларија.

IX. КАЗНЕНЕ

Члан 25
(Казнене одредбе)

(1) Новчаном казном у износу од 1.000 КМ до 15.000 КМ, казниће се за прекршај концесионар који да лажне изјаве ради обезбјеђења преноса удјела**,** дионица или увјерења о дионицама или на основу којих се изда овлашћење за пренос.

(2) Новчаном казном у износу од 100 КМ до 1.500 КМ, казниће се за прекршај одговорно лице концесионара за радње из става 1 овог члана.

(3) Новчаном казном у износу од 500 КМ до 10.000 КМ, казниће се за прекршај концесионар ако:
a) намјерно да погрешан одговор на било које питање које постави Канцеларија;
b) на захтјев Канцеларије, или од њеног овлашћеног лица, одбије провјеру књига, докумената, рачуна, архиве или записника.

(4) Новчаном казном у износу од 100 КМ до 1.000 КМ, казниће се за прекршај одговорно лице концесионара за радње из става 3 овог члана.

(5) У смислу става 3 овог члана радња, пропуст или грешка било којег одговорног лица, службеника, заступника или другог лица које дјелује у име или је запослено код неког концесионара и дјелује у оквиру свог посла и упутстава, у сваком случају сматра се радњом, пропустом или грешком тог концесионара.

X. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 26
(Завршне одредбе)

(1) Даном ступања на снагу овог закона престаје примјена закона и одредаба посебних прописа којима је била регулисана концесија на територији Брчко дистрикта БиХ.

(2) Уговор о концесији закључен супротно одредбама овог закона ништаван је.

(3) Градоначелник ће на предлог Канцеларије у року од 90 (деведесет) дана од дана ступања на снагу овог закона донијети Пословник о раду ***к***омисије за концесије и Правилник о додјели концесија.

Члан 27
(Ступање на снагу)

Овај закон ступа на снагу осмог (8) дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ".

Број: 0-02-022-131/06
Брчко, 13. децембра 2006. године

ПРЕДСЈЕДНИК
СКУПШТИНЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ

Проф. др Милан Томић с.р.